

Прилагается к акту проверки
от 23.03.2020 № 41-п

Муниципальное бюджетное
дошкольное образовательное учреждение
детский сад № 80 «Аист»
(наименование проверяемого лица)

50-летия ВЛКСМ пр-т, д. 26А,
г. Ульяновск, 432028
(адрес места нахождения проверяемого лица)

ПРЕДПИСАНИЕ об устранении нарушений требований законодательства об образовании

На основании распоряжения Министерства образования и науки Ульяновской области от 19.02.2020 № 302-р была проведена плановая выездная проверка по федеральному государственному надзору в сфере образования в отношении муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 80 «Аист».

В ходе проверки были выявлены следующие нарушения:

1. Устав образовательной организации содержит нарушения действующего законодательства:

а) в нарушение ч. 1 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» право родителей (законных представителей) детей на защиту их прав в случае отчисления ребёнка из образовательной организации ограничено Уставом обжалованием решения администрации учреждения в месячный срок в судебном порядке;

б) в нарушение п. 4 ч. 2 ст. 25, ч. 5 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не в полном объёме определён порядок принятия решений общим собранием трудового коллектива, родительским комитетом и общим родительским собранием;

в) в нарушение ч. 6 ст. 12, п. 1 ч. 2 ст. 23 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» содержание п.п. 6.16, 6.19 Устава определено без учёта типа образовательной организации.

2. Локальные нормативные акты, регламентирующие деятельность коллегиальных органов управления образовательной организации, не соответствуют законодательству об образовании:

а) в нарушение ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении о совете педагогов некорректно указан действующий федеральный закон, регулирующий отношения в сфере образования;

б) в нарушение п. 4 ч. 2 ст. 25, ч. 5 ст. 26, ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положением о совете педагогов предусмотрено его взаимодействие с Общим собранием, что противоречит Уставу образовательной организации в части наименования коллегиального органа управления.

3. Порядок приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования содержит нарушения законодательства об образовании:

а) в нарушение п. 4 ч. 2 ст. 25, ч. 5 ст. 26, ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в соответствии с локальным нормативным актом он принят с учётом мнения родительского комитета - совета родителей (законных представителей) воспитанников, что противоречит Уставу в части наименования коллегиального органа управления (Уставом предусмотрено функционирование родительского комитета);

б) в нарушение п. 9 Порядка приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293) локальным нормативным актом не предусмотрено указание в заявлении о приёме контактных телефонов родителей (законных представителей);

в) в нарушение ч. 2 ст. 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» содержание договора об образовании определено в Уставе без учёта требований законодательства об образовании;

г) в нарушение ч. 1 ст. 53 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» согласно локальному нормативному акту договор об образовании является основанием возникновения образовательных отношений;

д) в нарушение ч.ч. 1, 8, 9 ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Порядка приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293) данный локальный нормативный акт регламентирует приём только граждан РФ в образовательную организацию для обучения по образовательным программам дошкольного образования, а также в группу по присмотру и уходу без реализации образовательной программы дошкольного образования только граждан РФ.

4. В нарушение ч. 3 ст. 30, ч. 6 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» документы, подтверждающие учёт мнения родителей (законных представителей) воспитанников при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих их права и права воспитанников, не представлены.

5. Правила внутреннего трудового распорядка воспитанников содержат нарушения законодательства об образовании:

а) в нарушение п. 1 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» вместо правил внутреннего распорядка воспитанников в МБДОУ № 80 «Аист» приняты правила внутреннего трудового распорядка воспитанников;

б) в нарушение ч. 1 ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в локальном нормативном акте закреплено право воспитанников на получение дополнительных образовательных услуг, однако в соответствии с выданной образовательной организации лицензией на осуществление образовательной деятельности МБДОУ № 80 «Аист» не имеет права на дополнительное образование детей и взрослых;

в) в нарушение ч. 4 ст. 30, п. 7 ч. 3 ст. 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» локальным нормативным актом вместо права на участие в управлении образовательной организацией

предусмотрена обязанность родителей (законных представителей) присутствовать на групповых и общих родительских собраниях.

6. Приём в учреждение осуществляется с нарушением Порядка приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293) (далее - Порядок):

а) в нарушение п. 8 Порядка документы о приёме отдельных воспитанников поданы в отсутствие направления в образовательную организацию;

б) в нарушение п.п. 9, 16, 17 Порядка заявления о приёме отдельных воспитанников отсутствуют либо приказ о зачислении отдельных воспитанников издан до подачи заявления родителями (законными представителями);

в) в нарушение п. 9 Порядка в отдельных заявлениях о приёме воспитанников отсутствуют сведения о дате и месте рождения, отчестве ребёнка, имени и отчестве родителей (законных представителей), о выборе языка образования, родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка;

г) в нарушение п. 14 Порядка заявления о приёме отдельных воспитанников и документы, прилагаемые к ним, в журнале регистрации заявлений родителей (законных представителей) о приёме ребёнка в дошкольное образовательное учреждение не регистрируются либо регистрируются несвоевременно;

д) в нарушение п. 9 Порядка в МБДОУ № 80 «Аист» хранятся не все представленные и зарегистрированные в журнале регистрации заявлений родителей (законных представителей) о приёме ребёнка в дошкольное образовательное учреждение, документы, являющиеся основанием для приёма в образовательную организацию: в личных делах отдельных воспитанников отсутствуют копии свидетельств о регистрации детей по месту жительства и документов, удостоверяющих личность и подтверждающий родство заявителя (или законность представления прав ребенка), в отдельных личных делах отсутствует копия свидетельства о рождении;

е) в нарушение п.п. 16, 17 Порядка договор об образовании с родителями (законными представителями) воспитанницы, зачисленной приказом от 18.10.2018 № 190-д, не заключён.

7. В нарушение п. 10 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2015 № 1527) при зачислении обучающихся в порядке перевода из другой образовательной организации, издаются распорядительные акты без указания причины зачисления.

8. Договоры об образовании содержат нарушения законодательства об образовании:

а) в нарушение ч. 1 ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» договорами об образовании предусмотрено предоставление воспитанникам дополнительных образовательных услуг, однако в соответствии с выданной образовательной организации лицензией на осуществление образовательной деятельности МБДОУ № 80 «Аист» не имеет права на дополнительное образование детей и взрослых;

б) в нарушение ч. 3 ст. 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» договорами об образовании, заключенными ранее 2019 года с законными представителями детей, оставшихся без попечения родителей, и детей-инвалидов, предусмотрено внесение платы за присмотр и уход;

в) в нарушение ч. 2 ст. 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в договорах об образовании, заключенных с родителями (законными представителями) отдельных воспитанников не указан срок освоения образовательной программы (продолжительность обучения).

9. Отчисление воспитанников осуществляется с нарушением законодательства об образовании:

а) в нарушение ч.ч. 1, 2 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в приказах об отчислении воспитанников имеется ссылка на «Порядок прекращения и восстановления образовательных отношений», фактически недействующий в образовательной организации;

б) в нарушение п.п. 5, 6 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2015 № 1527) отчисление воспитанников в связи с переводом в другую образовательную организацию осуществляется на основании заявлений родителей (законных представителей) о выведении из списочного состава либо исключении, при этом данные заявления не содержат обязательные к указанию сведения: об отчестве воспитанника, дате рождения, направленности группы, наименовании принимающей организации; в отдельных приказах об отчислении не указано наименование принимающей организации.

10. В нарушение ч.ч. 1-2 ст. 42 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в МБДОУ № 80 «Аист» действует психолого-медико-педагогический консилиум, что противоречит требованиям Распоряжения Минпросвещения России от 09.09.2019 № Р-93 «Об утверждении примерного Положения о психолого-педагогическом консилиуме образовательной организации».

11. В нарушение п. 7 ч. 3 ст. 44, п. 9 ч. 3 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не в полном объеме обеспечено право педагогических работников и родителей (законных представителей) воспитанников на участие в управлении образовательной организации: протоколы коллегиальных органов управления за 2018-2019 учебный год не представлены, а также не представлены протоколы заседаний родительского комитета и общего родительского собрания по адресу: 432028, г. Ульяновск, пр-т 50-летия ВЛКСМ, д. 26А.

12. Положение о конфликтной комиссии по урегулированию споров (далее – комиссия) содержит нарушения законодательства об образовании:

а) в нарушение ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в локальном нормативном акте содержатся ссылки на утратившие силу нормативные правовые акты – Закон

Российской Федерации «Об образовании», Типовое положение о дошкольном образовательном учреждении;

б) цели и порядок создания комиссии определены в локальном нормативном акте без учёта требований ч.ч. 1-3 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; предусмотрено функционирование экспертной комиссии;

в) в нарушение ч. 1 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в локальном нормативном акте право заявителя на обращение в комиссию ограничено десятидневным сроком со дня возникновения конфликтной ситуации и нарушения его прав.

13. В нарушение ч.ч. 1-3 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений не создана.

14. В нарушение ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положение об аттестационной комиссии и порядка аттестации педагогических работников разработано без учёта требований Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276)(далее – Порядок аттестации).

15. Аттестация педагогических работников проводится с нарушением законодательства об образовании:

а) в нарушение п.п. 5, 22 Порядка аттестации аттестация педагогических работников проводится с нарушением установленного срока – более одного раза в пять лет либо ранее двух лет после заключения трудового договора по занимаемой должности;

б) в нарушение п. 6 Порядка аттестации в МБДОУ № 80 «Аист» формируются две аттестационные комиссии для проведения аттестации педагогических работников в целях подтверждения занимаемым ими должностям; заместитель председателя в состав аттестационных комиссий не включён;

в) в нарушение п. 10 Порядка аттестации для проведения аттестации в целях подтверждения соответствия занимаемой должности педагогическими работниками подаются заявления в аттестационную комиссию;

г) в нарушение п.п. 5-6, 13 Порядка аттестации решение о соответствии (несоответствии) педагогического работника занимаемой должности неправомерно принимается аттестационной комиссией, состав которой противоречит приказу заведующего МБДОУ № 80 «Аист»;

д) в нарушение п. 20 Порядка аттестации в личных делах отдельных педагогических работников отсутствуют выписки из протоколов аттестационной комиссии; документы, подтверждающие соблюдение права аттестуемых педагогических работников на ознакомление с выпиской из протокола в течение трех рабочих дней после её составления, отсутствуют.

16. В нарушение ч. 2 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации» на официальном сайте образовательной организации в сети

Интернет по адресу: <https://ou65ul.nubex.ru/> не размещена обязательная к размещению информация: в подразделе «Образование» не в полном объёме размещены аннотации к рабочим программам дисциплин (по каждой дисциплине в составе образовательной программы) с приложением их копий (при наличии), а также отсутствует информация о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам.

17. В нарушение ч. 3 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» информация, размещённая на официальном сайте, в установленный срок (в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений) не обновляется.

Министерство образования и науки Ульяновской области предписывает муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детскому саду № 80 «Аист» устранить указанные нарушения и представить в департамент по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Ульяновской области отчёт об исполнении настоящего предписания в срок до 17.09.2020.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке. Обжалование не приостанавливает исполнение настоящего предписания.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение в срок настоящего предписания предусмотрена административная ответственность (часть 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления законной деятельности, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объёме или в искажённом виде предусмотрена административная ответственность по статье 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Консультант отдела по надзору
за соблюдением законодательства
в сфере образования



А.О.Андропова

Консультант отдела по надзору
за соблюдением законодательства
в сфере образования



В.А.Витушкина

Предписание получил
(направлено)



(подпись)

Куржеша Л.И.
(фамилия, имя, отчество)

23.03.2020
(дата)